

## 餐厨垃圾变废为“宝”有赖顶层设计

2014-10-21 10:45 作者：斯兰 薛秀泓 来源：中国改革报

国家层面的餐厨垃圾管理办法(以下简称“办法”)或将在今年下半年或明年上半年出台。

全国餐厨垃圾资源化处理技术与设备经验交流会日前在青岛举行。会议透露，国务院已经认识到制定餐厨垃圾管理法的重要性和紧迫性，正在开展试点和行政法规的起草工作。全国人大环资委建议国家发展改革委抓紧草案的拟定。

近年，餐厨垃圾处理不仅在技术规范条例、试点等政策层面被高度重视，而且深深吸引了市场“目光”。然而，从正在进行餐厨废弃物资源化利用和无害化处理试点的城市经验看，目前全国各大城市对于餐厨垃圾的管理都遇到一些共性难点。

专家表示，国家层面的餐厨垃圾管理办法或将出台，“办法”主要从更全面、更宏观的角度对行业发展进行规范。同时，餐厨垃圾处理企业必须打造自己的核心技术、建设一支素质过硬的团队，并找到自己在餐厨垃圾处理市场的立足点，才能在未来餐厨市场激烈竞争中占据优势地位。

### 市场需求快速增加

### 管理遇到共性难题

近年，地沟油、泔水猪等关系餐厨垃圾处理的问题已成为社会关注焦点。从2010年起，国家发展改革委启动餐厨废弃物资源化利用和无害化处理城市试点至今，已形成4批83个试点城市。中国城市环境卫生协会餐厨垃圾专业委员会主任任连海透露，至2015年年末，全国将形成100个左右餐厨废弃物试点城市。

《“十二五”全国城镇生活垃圾无害化处理设施建设规划》指出，“十二五”期间规划建设餐厨垃圾处理设施242座，总处理能力30,215吨/日，餐厨垃圾专项工程投资109亿元，占生活垃圾处理设施总投资的4.1%。目前，国内餐厨垃圾处理量只占餐厨垃圾产生量20%左右，仍具有8.6万吨/日餐厨垃圾处理缺口。

餐厨垃圾处理不仅在技术规范条例、试点等政策层面被高度重视，而且深深吸引

了市场目光。然而，“热”之外，餐厨垃圾处理更需被理性看待。从正在进行餐厨废弃物资源化利用和无害化处理试点的城市经验看，目前，全国各大城市对于餐厨垃圾的管理都遇到一些共性难点。

**收集难**。餐厨垃圾的收集还没有专业队伍，私拉乱运现象严重。运输车辆有三轮、摩托、小面包、卡车等，没有统一标准，没有统一管理，车辆收集、运输以及如何处理垃圾都较为随意。

**收费难**。按照国家政策，一般是谁产生废弃物由谁付费，谁产生污染由谁治理。根据这一规定，营业的餐馆本应给国家支付垃圾处置费。但事实上，由于利益驱使，餐馆不但不支付垃圾处置费，反而把垃圾作为“商品”出售挣钱。而销售餐厨垃圾背后隐藏的则是食品安全问题，这种行为直接扰乱了市场秩序、危害市民健康。目前，我国各大城市对于餐厨垃圾的收费制度基本没有建立。

**监管难**。餐厨垃圾涉及市容、城管、药监、农业、环保、公安、卫生等多部门多重管理。

同时，餐厨垃圾厂“重技术、轻管理，重建设、轻收运”较严重，国内餐厨垃圾处理起步晚，较重视技术设备，从国外引进设备时，并未周全考虑国内外、季节差异下餐厨垃圾成分的不同，造成餐厨垃圾处理厂“吃不饱”，因此高标准、高投资建设的餐厨垃圾厂在业内屡见不鲜，但是投资与收益问题并未被认真计算。

此外，连海表示，仅在餐厨垃圾沼气发电方面，因目前尚无专用沼气发电机，多以柴油或汽油发电机改装而成。即使作为一种清洁能源，但由于规模化生产的不可预期，难以并网，也无法令餐厨垃圾资源化享受到政策上的优惠。

编辑：李丹