

## 《规划》六大任务点亮垃圾处理业

2012-07-19 15:29 作者：吴妍 来源：中国固废网

### 主要目标：

到 2015 年，直辖市、省会城市和计划单列市生活垃圾全部实现无害化处理，设市城市生活垃圾无害化处理率达到 90%以上，县县具备垃圾无害化处理能力，县城生活垃圾无害化处理率达到 70%以上，全国城镇新增生活垃圾无害化处理设施能力 58 万吨/日；

到 2015 年，全国城镇生活垃圾焚烧处理设施能力达到无害化处理总能力的 35%以上，其中东部地区达到 48%以上；

到 2015 年，全面推进生活垃圾分类试点，在 50%的设区城市初步实现餐厨垃圾分类收运处理，各省（区、市）建成一个以上生活垃圾分类示范城市；

到 2015 年，建立完善的城镇生活垃圾处理监管体系。

### 主要任务：

加快处理设施建设；完善收转运体系；加大存量治理力度；推进餐厨垃圾分类处理；推行生活垃圾分类；加强监管能力建设。

### 投资估算：

“十二五”期间，全国城镇生活垃圾无害化处理设施建设总投资约 2636 亿元。其中：无害化处理设施投资 1730 亿元（含“十一五”续建投资 345 亿元），占 65.6%；收运转运体系建设投资 351 亿元，占 13.3%；存量整治工程投资 211 亿元，占 8.0%；餐厨垃圾专项工程投资 109 亿元，占 4.1%；垃圾分类示范工程投资 210 亿元，占 8.0%；监管体系建设投资 25 亿元，占 1.0%。

### ——《“十二五”全国城镇生活垃圾无害化处理设施建设规划》

日前，国务院印发《“十二五”全国城镇生活垃圾无害化处理设施建设规划》（以下简称《规划》）。该文一经发布，即引起各地政府和相关业界的极大关注，相关环保企业和投资者加速入驻垃圾处理行业的脚步。

“作为指导各地加快生活垃圾无害化处理设施建设和安排投资的重要依据，《规划》值得关注的点非常多，其中，6 大主要任务中，加大存量治理力度、推进餐厨垃圾分类处理、推行生活垃圾分类、加强监管能力建设，这 4 项显得尤为新颖特别。”近日，清华大学环境学院环保产业研究所副所长钟晓红在接受固废网专访时这样评论。他认为，上述 4 项具体内容首次放置在主要任务中进行规划，笔墨篇幅较大，值得关注。

#### **垃圾处理设施建设高峰期到来**

将“十一五”末全国城镇生活垃圾处理情况与《规划》目标作对比，“十二五”期间是垃圾处理行业难得的机遇期。“以垃圾分类为例，以前国家对于垃圾分类的说法是‘鼓励’、‘试点’，而此次《规划》将垃圾分类放置在主要任务中，提出具体要求并相应地安排了投资预算。”钟晓红分析道，“另外，加强监管能力建设也被列入主要任务，并安排了 25 亿元投资数额，因此，监测检测设备及安装服务业务板块蕴含丰富机会。”

值得一提的是，相较于“十一五”城镇污水处理投资的超额完成目标，“十一五”城镇生活垃圾投资规划目标未完成任务，“目前，随着城镇污水处理设施大规模建设趋于尾声，

城镇环保基础设施建设的投资重点将转移到城镇生活垃圾处理设施建设，垃圾处理行业领域机会随之增多。”钟晓红告诉固废网记者。

### **存量治理“战”垃圾围城**

近年来，我国城镇生活垃圾收运网络日趋完善，生活垃圾处理设施数量和能力快速增长，《规划》显示，截至2010年底，全国设市城市和县城生活垃圾年清运量2.21亿吨，生活垃圾无害化处理率63.5%，其中设市城市77.9%，县城27.4%。

但是与此同时，随着城镇化进程的快速发展，生活垃圾激增，存量垃圾（胡乱堆放、不规范堆放的垃圾）在许多城镇出现，不达标或非正规生活垃圾处理设施工程急需整治与升级改造，这是以前垃圾处理的欠账。对此，《规划》将“十二五”期间新增收转运和运输能力量化为45.7万吨每日，实施存量治理项目1882个。

“全国各地大大小小的城镇，垃圾围城现象愈发地显著。”钟晓红指出，根据中国环境科学研究院固体所所长王琪研究员领衔的调查研究表明，垃圾围城现状令人堪忧，《规划》将存量治理问题作为主要任务提出来，国家对此重视程度可见一斑。“虽然这一议题被纳入主要任务，但是政府和企业各扮演什么角色、如何运作尚需探讨。”钟晓红告诉固废网记者。

### **餐厨垃圾更需成熟商业模式**

餐厨垃圾处理业务领域是近年来垃圾处理行业炙手可热的议题之一，相关部委出台的一系列政策、文件推动了餐厨垃圾处理市场的快速形成。

据中国固废网研究团队统计，截止到目前为止，已有20多个省市的餐厨垃圾管理办法陆续出台，33个试点城市中，有13个试点城市出台相关管理办法。另外，住建部等16个部门联合发布的《关于进一步加强城市生活垃圾处理工作的意见》、国务院下发的《关于加强地沟油整治和餐厨垃圾废弃物管理的意见》、国家发改委公布的《关于组织开展城市餐厨废弃物资源化利用和无害化处理试点工作的通知》分别对餐厨垃圾议题提出要求和指导。

“《规划》更是将餐厨垃圾议题提升到主要任务层面，并量化至 3 万吨每日的处理能力，可见餐厨垃圾处理业务领域发展前景广阔。”钟晓红说道。

另外，在餐厨垃圾处理的资源化议题上，有一些人士认为通过资源化可以实现盈利，而业界专家对此并不赞同。“如果没有其他支持，仅靠餐厨垃圾处理资源化来产生收入，指望其经济上可持续只是一个梦想”。钟晓红认为，目前，在餐厨垃圾资源化领域，虽然一系列政策、文件的出台推动了餐厨垃圾处理市场的形成，但是恰当的商务模式尚未形成，“这还需业界在前进中探索。”

### **垃圾焚烧能力年增速超四倍**

《规划》主要目标中，对于垃圾焚烧技术的选用有了明确约定指标：到 2015 年，全国城镇生活垃圾焚烧处理设施能力达到无害化处理总能力的 35%以上，其中东部地区达到 48%以上。而 2010 年全国城镇生活垃圾处理设施采用焚烧技术占 20%。

“将垃圾焚烧处理能力纳入规划的主要目标之一，是这个规划的一个亮点。”钟晓红作出这样的判断。根据《规划》数据显示，2010 年全国城镇生活垃圾采用焚烧技术处理能力为 8.96 万吨每日，到 2015 年该能力指标将达到 30.71 万吨每日，此规模相当于 2010 年焚烧技术处理能力规模的 3.42 倍。要完成该目标，“十二五”期间，垃圾焚烧技术处理设施年均新增规模需达到 4.35 万吨/日。

“这首先表明，垃圾焚烧发电将有上很多项目，带来许多的产业机会。此外，关于工艺技术选择，《规划》还做了专门说明，肯定了垃圾焚烧技术路线，尤其是在土地资源稀缺、经济发达地区。这相当于是对过往几年有关争论的一个定论。”钟晓红如是评述。

### **指引资金渠道**

总投资 2636 亿元，数额巨大，对行业提振、对企业给力。但是钱从何处来？《规划》在投资估算和资金筹措中提出，生活垃圾处理设施建设资金以地方投入为主；促进投资主体与融资渠道的多元化；国家将根据规划任务和建设重点，继续对设施建设予以适当支持。

“以地方投入为主、投融资渠道多元化、国家予以适当支持，上述几点说法为各地政府对设施建设的资金来源指明方向。那些既想上项目、又缺钱的地方政府就要积极向中央政府寻求支持。”钟晓红给出了这样的指引。

### **执行评估提上日程**

值得一提的是，《规划》以这样一句话作为结尾：发展改革委、住房城乡建设部、环境保护部要加强对《规划》实施情况的监督评估，中期评估结果向国务院报告，并向社会公布。

钟晓红认为，上述条目体现了国家对中期评估的重视程度提升，这也为民众对《规划》后续工作的关注提供了桥梁，“我国长期以来对政策的后评估环节是不重视的。本项规划明确提出了中期评估及要求，是在这个方面的重要进步。”钟晓红如是说。（中国固废网 吴妍）

编辑：吴妍