

國務院：明年節能環保總產值將達 4.5 萬億

2014-05-27 09:09 作者：李彪 來源：每日經濟新聞

“十二五”已過半，節能減排的完成進度離目標尚存差距，推進形勢十分嚴峻。5月26日，國務院辦公廳發佈關於印發《2014-2015年節能減排低碳發展行動方案》（以下簡稱《行動方案》）的通知，督促完成“十二五”節能減排降碳目標。

記者在《行動方案》中看到，到2015年，節能環保產業總產值達到4.5萬億元，到明年，單位GDP能耗、化學需氧量、二氧化硫、氨氮、氮氧化物排放量分別逐年下降3.9%、2%、2%、2%、5%以上，單位GDP二氧化碳排放量兩年分別下降4%、3.5%以上。

2年淘汰鍋爐20萬蒸噸/

《行動方案》指出，“十二五”規劃綱要明確提出了單位國內生產總值（GDP）能耗和二氧化碳排放量降低、主要污染物排放總量減少的約束性目標，但2011~2013年部分指標完成情況落後於時間進度要求，形勢十分嚴峻。

5月26日，國家發改委、環保部召開的全國節能減排和應對氣候變化工作電視電話會議上，環保部部長周生賢在分析節能減排降碳工作的主要問題和困難時指出，一是部分地區指標完成進度滯後；二是轉方式調結構任務十分繁重，一些落後技術設備仍在使用，部分行業產能嚴重過剩；三是環境品質不容樂觀，特別是霧霾天氣範圍擴大。

面對當前的工作形勢，《行動方案》從大力推進產業結構調整、加快建設節能減排降碳工程、狠抓重點領域節能降碳、強化技術支撐、進一步加強政策扶持、積極推行市場化節能減排機制、加強監測預警和監督檢查、落實目標責任等8個方面提出了30項措施要求。

就加快發展低能耗低排放產業來說，《行動方案》要求，加強對服務業和戰略性新興產業相關政策措施落實情況的督促檢查，力爭到2015年服務業和戰略性新興產業增加值占GDP的比重分別達到47%和8%左右。加快落實《國務院關於加快發展節能環保產業的意見》（國發〔2013〕30號）。到2015年，節能環保產業總產值達到4.5萬億元。

國研中心資源與環境政策研究所副所長李佐軍告訴《每日經濟新聞》記者，現在節能環保產業總體還在發展，市場有熱情，政府在鼓勵。但是，在目前經濟下行的壓力下，節能環保產業機制還沒有完全建立起來，能否達到期望產值還有很大疑問。

除產業結構調整外，調整優化能源消費結構一直是節能減排工作的核心之一。《行動方案》指出，實行煤炭消費目標責任管理，嚴控煤炭消費總量，降低煤炭消費比重。大力發展非化石能源，到 2015 年非化石能源占一次能源消費量的比重提高到 11.4%。加快更新改造燃煤鍋爐。開展鍋爐能源消耗和污染排放調查。實施燃煤鍋爐節能環保綜合提升工程，2014 年淘汰 5 萬台小鍋爐，到 2015 年底淘汰落後鍋爐 20 萬蒸噸。

值得注意的是，從公佈的 2014~2015 年各地區燃煤鍋爐淘汰任務分配來看，山東淘汰 2.3 萬蒸噸，河北淘汰 2.2 萬蒸噸，遠超過其他地區。

《行動方案》介紹，分配淘汰任務參考了各地區現有的中小鍋爐容量，並加大了大氣污染防治重點地區的淘汰力度。

實施煤炭等資源稅從價計征改革/

國家發改委主任徐紹史在上述電視電話會議上要求，要以改革精神，開拓思路、對症下藥，通過體制機制創新激發節能減排降碳內生動力。他提出了 6 個方面的要求。

徐紹史強調，要完善政策機制，發揮好價格、財稅、金融等政策作用，引導各類資金進入節能減排降碳領域；要健全管理制度，抓好節能評估審查、能效“领跑者”等制度的落實，加快推進碳排放權、節能量和排汙權交易等市場化機制建設。

“推進節能減排降碳工作，主要是三種手段：行政手段、市場手段、法制手段，目前主要採取的是行政手段，今後我們更多的是依靠市場手段。”李佐軍認為，最終形成多種手段共同著力。

在政策扶持方面，《行動方案》提出了完善價格政策、強化財稅支持和推進綠色融資 3 個支持方向。其中，在財政支持中，《行動方案》要求，各級人民政府要加大對節能減排的資金支持力度，整合各領域節能減排資金，加強統籌安排，提高使用效率，努力促進資金投入與節能減排工作成效相匹配。嚴格落實合同能源管理專案所得稅減免政策。實施煤炭等資源稅從價計征改革，清理取消有關收費基金。開展環境保護稅立法工作，加快推進環境保護費改稅。

據記者瞭解，近年來積極推進的碳排放權交易市場建設，成為推行市場化節能減排機制的重要手段。

《行動方案》要求，推進碳排放權交易試點，研究建立全國碳排放權交易市場。加快制定節能量交易工作實施方案，依託現有交易平臺啟動專案節能量交易。繼續推進排污權有償使用和交易試點。

實際上，“十二五”前 3 年節能減排工作推進情況顯示，全國化學需氧量、二氧化硫減排進展超過預期，氨氮減排進度與時間進度基本同步，而氮氧化物後兩年的減排任務艱巨。

《行動方案》強調，海南、甘肅、青海等節能降碳目標完成進度滯後的地區，要抓緊制定具體方案，採取綜合性措施，確保完成節能降碳目標任務。雲南、貴州、廣西、新疆等減排工作進展緩慢地區，要進一步挖掘潛力，確保完成減排目標。此外，強化京津冀及周邊、長三角、珠三角等重點區域污染減排，盡可能多削減氮氧化物，力爭 2014~2015 年實現氮氧化物減排 12%，高出全國平均水準 2 個百分點。18 個節能減排財政政策綜合示範城市要爭取提前一年完成“十二五”節能目標，或到 2015 年超額完成目標的 20%以上。

編輯：楊瑞雪