

餐廚垃圾變廢為“寶”有賴頂層設計

2014-10-21 10:45 作者：斯蘭 薛秀泓 來源：中國改革報

國家層面的餐廚垃圾管理辦法(以下簡稱“辦法”)或將在今年下半年或明年上半年出臺。

全國餐廚垃圾資源化處理技術與設備經驗交流會日前在青島舉行。會議透露，國務院已經認識到制定餐廚垃圾管理法的重要性和緊迫性，正在開展試點和行政法規的起草工作。全國人大環資委建議國家發展改革委抓緊草案的擬定。

近年，餐廚垃圾處理不僅在技術規範條例、試點等政策層面被高度重視，而且深深吸引了市場“目光”。然而，從正在進行餐廚廢棄物資源化利用和無害化處理試點的城市經驗看，目前全國各大城市對於餐廚垃圾的管理都遇到一些共性難點。專家表示，國家層面的餐廚垃圾管理辦法或將出臺，“辦法”主要從更全面、更宏觀的角度對行業發展進行規範。同時，餐廚垃圾處理企業必須打造自己的核心技術、建設一支素質過硬的團隊，並找到自己在餐廚垃圾處理市場的立足點，才能在未來餐廚市場激烈競爭中佔據優勢地位。

市場需求快速增加 管理遇到共性難題

近年，地溝油、泔水豬等關係餐廚垃圾處理的問題已成為社會關注焦點。從 2010 年起，國家發展改革委啟動餐廚廢棄物資源化利用和無害化處理城市試點至今，已形成 4 批 83 個試點城市。中國城市環境衛生協會餐廚垃圾專業委員會主任任連海透露，至 2015 年年末，全國將形成 100 個左右餐廚廢棄物試點城市。

《“十二五”全國城鎮生活垃圾無害化處理設施建設規劃》指出，“十二五”期間規劃建設餐廚垃圾處理設施 242 座，總處理能力 30,215 噸/日，餐廚垃圾專項工程投資 109 億元，占生活垃圾處理設施總投資的 4.1%。目前，國內餐廚垃圾處理量只占餐廚垃圾產生量 20%左右，仍具有 8.6 萬噸/日餐廚垃圾處理缺口。

餐廚垃圾處理不僅在技術規範條例、試點等政策層面被高度重視，而且深深吸引了市場目光。然而，“熱”之外，餐廚垃圾處理更需被理性看待。從正在進行餐廚廢棄物資源化利用和無害化處理試點的城市經驗看，目前，全國各大城市對於餐

廚垃圾的管理都遇到一些共性難點。

收集難。餐廚垃圾的收集還沒有專業隊伍，私拉亂運現象嚴重。運輸車輛有三輪、摩托、小麵包、卡車等，沒有統一標準，沒有統一管理，車輛收集、運輸以及如何處理垃圾都較為隨意。

收費難。按照國家政策，一般是誰產生廢棄物由誰付費，誰產生污染由誰治理。根據這一規定，營業的餐館本應給國家支付垃圾處置費。但事實上，由於利益驅使，餐館不但不支付垃圾處置費，反而把垃圾作為“商品”出售掙錢。而銷售餐廚垃圾背後隱藏的則是食品安全問題，這種行為直接擾亂了市場秩序、危害市民健康。目前，我國各大城市對於餐廚垃圾的收費制度基本沒有建立。

監管難。餐廚垃圾涉及市容、城管、藥監、農業、環保、公安、衛生等多部門多重管理。

同時，餐廚垃圾廠“重技術、輕管理，重建設、輕收運”較嚴重，國內餐廚垃圾處理起步晚，較重視技術設備，從國外引進設備時，並未周全考慮國內外、季節差異下餐廚垃圾成分的不同，造成餐廚垃圾處理廠“吃不飽”，因此高標準、高投資建設的餐廚垃圾廠在業內屢見不鮮，但是投資與收益問題並未被認真計算。

此外，連海表示，僅在餐廚垃圾沼氣發電方面，因目前尚無專用沼氣發電機，多以柴油或汽油發電機改裝而成。即使作為一種清潔能源，但由於規模化生產的不可預期，難以並網，也無法令餐廚垃圾資源化享受到政策上的優惠。

編輯：李丹