

2/3 大中城市垃圾圍城 政策或將落地

時間：2015-02-09 16:15

來源：第一財經日報

環境保護部《建設專案竣工環境保護驗收技術規範生活垃圾填埋工程》編制組日前證實，全國約 2/3 的大中城市目前已經陷入垃圾包圍中，1/4 左右城市無適合場所堆放垃圾。

《第一財經日報》記者獲悉，我國《生活垃圾填埋工程驗收技術規範》正在徵求意見中。

統計資料顯示，近年來，隨著城市化進程的加快和人民生活水準的提高，我國城市生活垃圾平均每年以近 9% 的速度增長，人均年產生活垃圾量達到 440kg，北京等城市的增幅更高達 15%-20%。目前，我國城市生活垃圾產生量約為 1.46 億噸，累計堆存的垃圾量有 70 多億噸，占地 5 億多平方米。

填埋技術作為生活垃圾傳統處理和最終處理的方法，目前仍然是我國和世界大多數國家優先採用處置生活垃圾的主要方式。編制組介紹，總的來說，國內垃圾填埋技術要滯後於國外，目前我國生活垃圾填埋總體水準仍處於初級階段。

垃圾填埋大致經過了以下幾個發展階段：簡易填埋、受控填埋、衛生填埋和生物反應器填埋。我國大多數城市雖均建有垃圾處理設施，但處理方式總體以末端處理為主。

2013 年中國統計年鑒資料，至 2012 年底，全國共建有 540 座垃圾填埋場，填埋能力 31.1 萬噸/日，全年填埋總量為 10512.5 萬噸。約 72.6% 的城市生活垃圾採用填埋處理。

生活垃圾填埋處理產生的主要環境影響包括垃圾散發的特有惡臭氣體污染，填埋過程中垃圾降解發酵產生的填埋氣體污染，垃圾堆放和填埋過程中，由於物理、化學和生物等作用、雨水的淋瀝、沖刷以及地下水的浸泡而產生的污染物濃度較高的滲濾液污染，填埋場惡臭引起蠅蟲集中造成的污染等。

“十二五”規劃提出加強固體廢物污染防治。具體要求為：提高城鎮生活污水和垃圾處理能力，城市污水處理率和生活垃圾無害化處理率分別達到 85%和 80%。

《“十二五”全國城鎮生活垃圾無害化處理設施建設規劃》要求，“十二五”期間，規劃新增生活垃圾無害化處理能力 58 萬噸/日，其中，設市城市新增能力 39.8 萬噸/日，縣城新增能力 18.2 萬噸/日。到 2015 年，全國達到城鎮生活垃圾無害化處理能力 87.1 萬噸/日，基本形成與生活垃圾產生量相匹配的無害化處理能力規模。

據環保部環境規劃院預測，“十二五”期間，我國環保產業投資規模將達到 3.1 萬億元，其中固廢行業達到 8000 億元，較“十一五”期間同比翻兩番，生活垃圾處理則是固廢行業中最重要一環。

編制組介紹，我國生活垃圾填埋總體水準落後，現行環保標準不高是重要原因。相對於其它建設專案，生活垃圾填埋工程具有時間跨度長、驗收工作涉及面廣、汙染物種類多、汙染物毒性相對較大等特點，由於缺乏專門的、統一的規範，驗收工作仍存在一定的隨意性，驗收品質不易控制和評價，因此迫切需要有针对性地制定相應的技術規範。

監測顯示，生活垃圾填埋場剛建成後由於粘土壓實和膜覆蓋等工程措施，導致滲濾液、填埋氣體等汙染物在短時間內不會產生，經過一段時間的試運行(一般為 3 個月)後各類汙染物才能產生。

編制組認為，生活垃圾填埋場應納入所在區域環保部門的日常監管範圍，要求企業開展自行監測，地方環保部門開展監督監測，及時掌握垃圾填埋場的汙染物排放狀況。此外，當生活垃圾填埋工程完成填埋作業進入封場階段後，將會持續一段時間的排汙，應對封場有一定的生態環境管理要求。

中國環科院固廢所研究員王琪認為，解決生活垃圾的問題不能單純依靠技術，更不可能依靠單一技術。加強生活垃圾從產生到最終處置(即所謂“從搖籃到墳墓”)全過程管理是解決生活垃圾汙染的根本出路。

編輯：李丹