

## “十三五”綠色產業每年至少需 2 萬億投資

時間：2015-11-05 14:06

來源：[21 世紀經濟報導](#)

作者：王爾德

中國迴圈經濟協會副會長趙凱在 2015 中國循環經濟發展論壇上介紹，綠色產業“十三五”期間至少需要每年兩萬億以上的投資。中國需要建立一個綠色金融體系包括研究制定綠色債券專項政策來激勵和引導大量社會資金進入綠色行業。同時，可成立迴圈經濟的引導基金，用於支持綠色產業中處於種子期和成長期的中小企業。

在近日召開的 2015 中國迴圈經濟發展論壇(以下簡稱“論壇”)上，國家發改委副主任張勇表示，剛剛結束的十八屆五中全會提出要將環境品質總量改善作為全面建設小康社會新的目標要求，堅持綠色發展，堅持走生產發展、生態良好的文明發展道路，促進人與自然的和諧共存。

根據 11 月 3 日發佈的《中共中央關於制定國民經濟和社會發展第十三個五年規劃的建議》，國家將支持綠色清潔生產，推進傳統製造業綠色改造，推動建立綠色低碳迴圈發展產業體系，鼓勵企業工藝技術裝備更新改造。發展綠色金融，設立綠色發展基金。

中國迴圈經濟協會副會長趙凱在論壇上介紹，據估計，為實現綠色發展和推動實現生態文明的目標，綠色產業“十三五”期間至少需要每年兩萬億以上的投資，未來發展的趨勢是要用有限的政府資金撬動幾倍甚至十幾倍的力量，這也是我國面臨轉型的一大挑戰。

### 建議設立迴圈經濟的引導基金

國家發改委宏觀經濟研究院經濟研究所所長宋立在論壇上表示，迴圈經濟在近年來的發展過程中，政府的投資大約占了 20%左右，企業占了 70%左右。

“從動態的角度看，政府的投資所占的比例是基本平穩的。”宋立分析，但是企業自籌所占的比例是上升的，其中銀行的貸款卻是下降的。“這說明我們現有的金融體系或者說傳統的金融體系不能很好的支持迴圈經濟的發展。”

中國人民銀行研究局首席經濟學家、中國金融學會綠色金融專業委員會主任馬駿在論壇上呼籲，我們需要建立一個綠色金融體系來激勵和引導大量社會資金進入綠色行業，這個體系主要達到提高綠色項目的回報率、降低污染型項目的投資回報率兩個目標。

馬駿此前曾經介紹，從西方的經驗來看，綠色金融體系包括赤道原則、綠色信貸和證券化、綠色實業基金、綠色證券基金、綠色債券、綠色銀行、綠色保險、碳金融體系的設立、金融機構的環境法律責任、要求機構投資者在其決策過程中考慮環境因素、在信用評級中引入環境因素、要求上市公司符合綠色社會責任規範、構建綠色機構投資者網路。

馬駿就構建中國綠色金融體系，提出了四類 14 條建議：機構建設類建議，包括中國生態發展銀行、地方層面的綠色銀行、綠色投資基金和環境友好型對外投資機構；政策類支持建議，包括綠色貸款的貼息、綠色債券和綠色 IPO；金融基礎設施類建議，包括排汙權交易、綠色評級、綠色指數和綠色投資者網路；法律基礎設施類建議，包括綠色保險、強制披露和銀行環境責任。

宋立提出，我們可以借鑒已有的戰略性新興產業實施的成功經驗，建議有關部門發起設立一個迴圈經濟的投資基金或者引導基金。

“我們不妨先做一個投資基金，逐步擴大規模，一方面政府投入的資金規模也會擴大，另一方面社會對綠色發展的問題的重要性的認識在加深，我們可以把目標放得再大一點，可以做一個引導基金，與不同行業、不同地方共同做一些專業性的基金。”宋立分析。

宋立強調，“我們可以通過參股的方式，用中央財政資金參股地方的方式來引導地方發展。”

同時，國家正在籌建的中小企業發展基金也將綠色產業中的中小企業作為支持對象。

財政部經建司副司長孫志在論壇上介紹，中央財政將整合資金出資 150 億元，吸引民營和國有企業、金融機構、地方政府等共同參與國家中小企業發展基金。主要是用於支持種子期、成長期的中小企業。

孫志解釋，該基金支持的行業領域是全覆蓋的，包括資源能源的節約利用在內的迴圈經濟等各個行業在內的中小企業，迴圈經濟企業符合條件的話也都將屬於國家中小企業基金支援的範圍。

## 研究制定綠色債券專項政策

國家發改委財政司副司長孫學工在論壇上表示，“我們將儘快制訂綠色債券專屬政策，助力迴圈經濟產業發展。”

孫學工介紹，專項債券是發改委在企業債券框架內針對相關行業和產業特點，統籌債券措施，積極引導企業資金投入，發揮示範效應量身定做的債券品種，主要有五個特點。

具體而言，一是優化債券方案設計，適應相關產業項目運營和收益的特點；二是積極鼓勵以可續期債券、債貸組合等方式進行品種創新；三是對專項債券適當放寬部分企業債券的審核政策；四是積極鼓勵出臺土地政策、價格政策、風險補償等措施；五是積極探索創新專項債券的方式。

“在我國，綠色債券現在雖然還沒有明確定義和專屬政策，但是自企業債券誕生以來國家還是致力於綠色經濟發展。”孫學工介紹，如果按照國際上綠色債權的項目類別定義來認定的話，實際上我們也已經有了這方面的實踐。

馬駿解釋，“過去我們在綠色行業發行過一些債券，只不過官方沒有做出一定界定和分類。如果有的話，也可以被追認為綠色債券。”

馬駿認為，綠色債券不但可以提供新的融資管道，還可以解決期限錯配問題。

“我們銀行負債端平均期限只有 6 個月，如果支持中長期的綠色貸款的話，銀行就會面臨很大的期限錯配的風險。這樣你可以讓銀行去發十年、五年的期限債券，這樣就明顯降低了期限錯配的風險，提升了長期信貸投放能力。”馬駿解釋。

馬駿分析，綠色債券還可以降低融資成本。“如果能夠培育出一批專門投資綠色債券的投資者，他們對此需求就很高，可以降低綠色成本。如果在政策方面的話可以給額外的支持，我們能不能對綠色債券進行免稅，類似於國債？這樣可以減低綠色融資的成本。”

馬駿建議，下一步要推動監管部門發佈一個綠色債券的指導性意見，明確綠色債券的界定、分類和相關配套政策。

編輯：陳丹丹